

**Dokumentet er signert digitalt av følgende undertegnere:**

- Bjørnevik, Vegard (03.02.1992), signert 09.04.2026 med Signicat Sign BANKID
- HELLAND, MORTEN (03.04.1973), signert 09.04.2026 med Signicat Sign BANKID
- Tislevoll, Wenche (27.09.1964), signert 09.04.2026 med Signicat Sign BANKID
- Ekrheim, Mette Heidi Bergsvåg (03.09.1963), signert 09.04.2026 med Signicat Sign BANKID
- Klepsvik, Renate Møgster (16.03.1974), signert 14.04.2026 med Signicat Sign BANKID
- Framnes, Sigbjørn (20.03.1965), signert 14.04.2026 med Signicat Sign BANKID
- ANDRÉ HAUKÅS (..), signert 14.04.2026 med Signicat Sign BUYPASS
- Borg, Trond (24.08.1974), signert 16.04.2026 med Signicat Sign BANKID



**Det signerte dokumentet inneholder**

En forside med informasjon om signaturene, alle originaldokumenter og digitale signaturer.



**Dokumentet er forseglet av Posten Bring**

Signeringen er gjort med digital signering levert av Posten Bring AS. Posten garanterer for autentisiteten og forseglingen av dette dokumentet.



**Slik ser du at signaturene er gyldig**

En digital signatur er kun gyldig digitalt. Hvis du åpner dette dokumentet i Adobe Reader, skal det stå øverst at dokumentet er signert av Posten Bring AS. Dette garanterer at innholdet i dokumentet ikke er endret etter signering.

ID 484.26  
MH/thm

## Referat frå ekstraordinært møte i Sunnhordlandsrådet Tysdag 7. april 2025 kl. 10.00 – 11.30, Teams

### Desse møtte:

#### Sunnhordlandsrådet:

Renate Møgster Klepsvik	Austevoll kommune
Morten Helland	Bømlo kommune
Mette Heidi Bergsvåg Ekrheim	Etne kommune
Wenche Tislevoll	Fitjar kommune
Vegard Bjørnevik	Kvinnherad kommune
Sigbjørn Framnes	Stord kommune
André Mundal Haukås	Sveio kommune
Trond Borg	Tysnes kommune

#### Kommunedirektørar/rådmann:

Steinar Dalland	Fitjar kommune
Leif Ove Mikkelsen	Kvinnherad kommune
Aud Gunn Løklingholm	Tysnes kommune

#### Frå administrasjonen:

Tora Haslum Myklebust	Sunnhordlandsrådet IPR
-----------------------	------------------------

#### Sakliste:

Sak 13/26	Godkjenning av saklista
Sak 14/26	Val styremedlem Sunnhordland museum
Sak 15/26	Høyringsfråsegn: Forskrift om overnattingsavgift
Sak 16/26	Høyringsfråsegn til NOU 2026:1 – En berekraftig kommunesektor
Sak 17/26	Ymse

Sunnhordland, 9. april 2026

Morten Helland  
Leiar

Tora Haslum Myklebust  
Dagleg leiar

Regionrådet for kommunane Austevoll, Bømlo, Etne, Fitjar, Kvinnherad, Stord, Sveio og Tysnes | A Postboks 444, 5403 Stord  
| T 41 21 70 24 | Org.nr. 971 492 910 | E post@regionsunnhordland.no | W regionsunnhordland.no

- 1 -

Dokumentet er signert digitalt av:

- Bjørnevik, Vegard (03.02.1992), 09.04.2026
- HELLAND, MORTEN (03.04.1973), 09.04.2026
- Tislevoll, Wenche (27.09.1964), 09.04.2026
- Ekrheim, Mette Heidi Bergsvåg (03.09.1963), 09.04.2026
- Klepsvik, Renate Møgster (16.03.1974), 14.04.2026
- Framnes, Sigbjørn (20.03.1965), 14.04.2026
- ANDRÉ HAUKÅS (.), 14.04.2026
- Borg, Trond (24.08.1974), 16.04.2026

Forseglet av



Posten Norge

## Referat frå ekstraordinært møte i Sunnhordlandsrådet

Tysdag 7. april 2025 kl. 10.00 – 11.30, Teams

**Sak 13/26 Godkjenning av sakslista**  
Samrøystes vedteke, med saker til ymse.

**Sak 14/26 Val styremedlem Sunnhordland museum**

### Framlegg til vedtak:

Sunnhordlandsrådet vedtar samrøystes følgjande kommunar til å sitje i Sunnhordland museum sitt styre for perioden 2026-2027:

1. .... kommune
2. ....kommune.

Kommunestyra for dei to valde kommunane, må sjølv peike ut kven som skal representere dei i Sunnhordland museum sitt styre. Kvar kommune må velje eit styremedlem med personleg varamedlem.

### Samrøystes vedteke:

Sunnhordlandsrådet støttar Sunnhordland museum sitt ønskje om større og breiare representasjon frå ulike kommunar i Sunnhordland. Regionsrådet oppmuntrar til å oppnemne ei valnemnd som i sitt arbeid sikrar at slik geografisk representasjon er sikra. Regionrådet oppmodar også til at valnemnda ser at styret har breitt samansett kompetanse.

**Sak 15/26 Høyringsfråsegn: Forskrift om overnattingsavgift**

### Framlegg til vedtak:

Visit Sunnhordland representerer kommunane Stord, Fitjar, Austevoll, Tysnes, Kvinnherad, Etne, Sveio og Bømlo. Regionen er prega av småskala, spreidd og i hovudsak heilårsbasert reiseliv, og har i dag ikkje dokumenterte utfordringar knytt til overturisme eller særleg belastning på fellesgode.

Vi støttar intensjonen bak besøksbidragslova om å sikre berekraftig utvikling i område med stor reiselivsbelastning og å leggje til rette for finansiering av reiselivsrelaterte fellesgode der behovet er reelt. Samstundes meiner vi det er avgjerande at praktiseringa av ordninga ligg tett opp til lovas vilkår om «særleg stor belastning». For distriktsregionar som Sunnhordland er det viktig at denne terskelen blir praktisert tydeleg og konsekvent, slik at verkemiddelet ikkje i praksis utviklar seg til ei generell avgift også i område utan dokumenterte utfordringar.

For våre kommunar vil ei overnattingsavgift på 3 prosent i liten grad fungere som regulering av turismepress, men i større grad representere ein kostnadsauke i ein marknad med moderate volum og avgrensa marginar. Særleg for distrikts- og heilårshotell kan dette svekkje konkurransekrafta og påverke grunnlaget for heilårsdrift. Desse verksemdene har ein viktig funksjon også utanfor reiselivet, knytt til næringsliv, offentleg aktivitet, arrangement og lokal samfunnsutvikling. Regelverket bør difor ta omsyn til at reiselivet i distrikta har andre strukturar og føresetnader enn i pressdestinasjonar.

Dokumentet er signert digitalt av:

- Bjørnevik, Vegard (03.02.1992), 09.04.2026
- HELLAND, MORTEN (03.04.1973), 09.04.2026
- Tislevoll, Wenche (27.09.1964), 09.04.2026
- Ekrheim, Mette Heidi Bergsvåg (03.09.1963), 09.04.2026
- Klepsvik, Renate Møgster (16.03.1974), 14.04.2026
- Framnes, Sigbjørn (20.03.1965), 14.04.2026
- ANDRÉ HAUKÁS (.), 14.04.2026
- Borg, Trond (24.08.1974), 16.04.2026

Forseglet av



Posten Norge

Vi merkar oss at kommunane har ansvar for planarbeid, dokumentasjon og innkreving, og at departementet skal godkjenne at vilkåra er oppfylte før avgift kan tre i kraft. For å sikre føreseielegheit og like konkurransevilkår er det likevel viktig med tydelege nasjonale rammer for praktisering, rapportering og innkreving. Ei mest mogleg standardisert og samordna løysing vil redusere risiko for ulik praksis og konkurransevriding mellom kommunar, og lette den administrative belastninga for små kommunar og næringslivet.

I fleire av våre kystkommunar er strandsoneforvaltning og bruk av fritidsbustader allereie politisk sensitive tema. Dersom overnattingsavgifta også skal omfatte privat korttidsutleige i strandsone eller sekundærbustader som blir nytta delvis kommersielt, er det viktig med tydelege og føreseielege avklaringar. Regelverket bør ikkje skape nye konfliktlinjer knytt til eigedomsrett, fritidsbustader og lokal bruk av eksisterande bustadmasse i distrikta. Avgrensingane mellom sporadisk privat utleige og reell næringsverksemd må vere klare, slik at ein unngår uvisse og urettferdig konkurranse.

Vidare er legitimiteten til ordninga avhengig av at inntektene gir synleg og dokumenterbar lokal nytte. I kommunar utan tydelege trykkpunkt må det vere rom for ei grundig vurdering av om avgift er rett verkemiddel, og eventuelt korleis midlane kan nyttast på ein måte som styrkjer berekraft og lokal verdiskaping.

Visit Sunnhordland ønskjer også ei tydeleg avklaring knytt til fritaket for brakkeriggjar. For å sikre rettferdige konkurransevilkår bør det presiserast at innkvartering som heilt eller delvis blir leigd ut i den opne marknaden, ikkje skal omfattast av fritaket.

Avslutningsvis meiner vi det vil vere formålstenleg med ei evaluering av ordninga etter 2–3 år, med særleg merksemd på effektar i distriktskommunar utan dokumentert reiselivspress, konsekvensar for heilårsbedrifter og forholdet mellom administrative kostnader og inntekter.

Visit Sunnhordland ønskjer å bidra konstruktivt til ei berekraftig utvikling av norsk reiseliv, og meiner besøksbidraget kan vere eit nyttig verkemiddel der belastninga er reell og dokumentert. For distriktsregionar som Sunnhordland er det avgjerande at ordninga blir praktisert målretta, føreseieleg og i tråd med både reiselivspolitiske og distriktspolitiske mål.

#### **Samrøystes vedteke:**

Visit Sunnhordland representerer kommunane Stord, Fitjar, Austevoll, Tysnes, Kvinnherad, Etne, Sveio og Bømlo. Regionen er prega av småskala, spreidd og i hovudsak heilårsbasert reiseliv, og har i dag ikkje dokumenterte utfordringar knytt til overturisme eller særleg belastning på fellesgode.

Vi støttar intensjonen bak besøksbidragslova om å sikre berekraftig utvikling i område med stor reiselivsbelastning og å leggje til rette for finansiering av reiselivsrelaterte fellesgode der behovet er reelt. Samstundes meiner vi det er avgjerande at praktiseringa av ordninga ligg tett opp til lovas vilkår om «særleg stor belastning». For distriktsregionar som Sunnhordland er det viktig at denne terskelen blir praktisert tydeleg og konsekvent, slik at verkemiddelet ikkje i praksis utviklar seg til ei generell avgift også i område utan dokumenterte utfordringar.

For våre kommunar vil ei overnattingsavgift på 3 prosent i liten grad fungere som regulering av turismepress, men i større grad representere ein kostnadsauke i ein marknad med moderate volum og avgrensa marginar. Særleg for distrikts- og heilårshotell kan dette svekkje konkurransekrafta og påverke grunnlaget for heilårsdrift. Desse verksemdene har ein viktig funksjon også utanfor reiselivet, knytt til næringsliv, offentleg aktivitet, arrangement og lokal samfunnsutvikling. Regelverket bør difor ta omsyn til at reiselivet i distrikta har andre strukturar og føresetnader enn i pressdestinasjonar.

Dokumentet er signert digitalt av:

- Bjørnevik, Vegard (03.02.1992), 09.04.2026
- HELLAND, MORTEN (03.04.1973), 09.04.2026
- Tislevoll, Wenche (27.09.1964), 09.04.2026
- Ekrheim, Mette Heidi Bergsvåg (03.09.1963), 09.04.2026
- Klepsvik, Renate Møgster (16.03.1974), 14.04.2026
- Framnes, Sigbjørn (20.03.1965), 14.04.2026
- ANDRÉ HAUKÅS (.), 14.04.2026
- Borg, Trond (24.08.1974), 16.04.2026

Forseglet av



Posten Norge

Vi merkar oss at kommunane har ansvar for planarbeid, dokumentasjon og innkreving, og at departementet skal godkjenne at vilkåra er oppfylte før avgift kan tre i kraft. For å sikre føreseielegeheit og like konkurransevilkår er det likevel viktig med tydelege nasjonale rammer for praktisering, rapportering og innkreving. Ei mest mogleg standardisert og samordna løysing vil redusere risiko for ulik praksis og konkurransevriding mellom kommunar, og lette den administrative belastninga for små kommunar og næringslivet.

I fleire av våre kystkommunar er strandsoneforvaltning og bruk av fritidsbustader allereie politisk sensitive tema. Dersom overnattingsavgifta også skal omfatte privat korttidsutleige i strandsone eller sekundærbustader som blir nytta delvis kommersielt, er det viktig med tydelege og føreseielege avklaringar. Regelverket bør ikkje skape nye konfliktlinjer knytt til eigedomsrett, fritidsbustader og lokal bruk av eksisterande bustadmasse i distrikta. Avgrensingane mellom sporadisk privat utleige og reell næringsverksemd må vere klare, slik at ein unngår uvisse og urettferdig konkurranse.

Vidare er legitimiteten til ordninga avhengig av at inntektene gir synleg og dokumenterbar lokal nytte. I kommunar utan tydelege trykkpunkt må det vere rom for ei grundig vurdering av om avgift er rett verkemiddel, og eventuelt korleis midlane kan nyttast på ein måte som styrkjer berekraft og lokal verdiskaping.

Visit Sunnhordland ønskjer også ei tydeleg avklaring knytt til fritaket for brakkeriggjar. For å sikre rettferdige konkurransevilkår bør det presiserast at innkvartering som heilt eller delvis blir leigd ut i den opne marknaden, ikkje skal omfattast av fritaket.

Avslutningsvis meiner vi det vil vere formålstenleg med ei evaluering av ordninga etter 2–3 år, med særleg merksemd på effektar i distriktskommunar utan dokumentert reiselivspress, konsekvensar for heilårsbedrifter og forholdet mellom administrative kostnader og inntekter.

Visit Sunnhordland ønskjer å bidra konstruktivt til ei berekraftig utvikling av norsk reiseliv, og meiner besøksbidraget kan vere eit nyttig verkemiddel der belastninga er reell og dokumentert. For distriktsregionar som Sunnhordland er det avgjerande at ordninga blir praktisert målretta, føreseielege og i tråd med både reiselivspolitiske og distriktpolitiske mål.

## Sak 4/26

### Høyringsfråsegn til NOU 2026:1 – En berekraftig kommunesektor

#### Framlegg til vedtak:

Sunnhordlandsrådet IPR, som representerer kommunane Austevoll, Bømlo, Etne, Fitjar, Kvinnherad, Stord, Sveio og Tysnes, deler Kommunekommisjonen si vurdering av at kommunesektoren står overfor store og samansette utfordringar. Det er behov for tiltak som kan styrkje kommunane sitt handlingsrom og leggje til rette for berekraftige løysingar over tid. Samstundes meiner kommunen at redusert statleg detaljstyring må balanserast mot omsynet til kvalitet, likeverd og tryggleik i tenestene. Tiltak som gir auka lokal fridom må følgjast av tydelege nasjonale rammer og tilstrekkelege økonomiske verkemiddel. Basert på innspel frå medlemskommunane i Sunnhordlandsrådet IPR, vert følgjande framlegg til felles høyringsfråsegn til NOU 2026:1 – En berekraftig kommunesektor, lagt fram:

#### Oppvekst – skule og barnehage

Sunnhordlandsrådet ser positive sider ved auka lokalt handlingsrom i organisering og prioritering av ressursar i skule og barnehage, samt forenkling av rapporteringskrav og

Dokumentet er signert digitalt av:

- Bjørnevik, Vegard (03.02.1992), 09.04.2026
- HELLAND, MORTEN (03.04.1973), 09.04.2026
- Tislevoll, Wenche (27.09.1964), 09.04.2026
- Ekrheim, Mette Heidi Bergsvåg (03.09.1963), 09.04.2026
- Klepsvik, Renate Møgster (16.03.1974), 14.04.2026
- Framnes, Sigbjørn (20.03.1965), 14.04.2026
- ANDRÉ HAUKÁS (.), 14.04.2026
- Borg, Trond (24.08.1974), 16.04.2026

Forseglet av



Posten Norge

innlemming av enkelte øymerkte tilskot i rammetilskotet. Dette kan gi mindre administrasjon og meir heilskapleg økonomistyring.

Samstundes peikar Sunnhordlandsrådet på at endringar i lærarnorma kan innebere risiko. Ei svekking eller avvikling av norma kan føre til redusert lærartettleik i kommunar med pressa økonomi, noko som igjen kan påverke læringsmiljø, tidleg innsats og oppfølging av elevar med særlege behov. Sunnhordlandsrådet meiner det er avgjerande at staten framleis sikrar nasjonale minimumskrav og økonomiske rammesom legg til rette for likeverdige oppvekstvilkår, uavhengig av lokal økonomi og geografi.

#### **Helse- og omsorgstenester**

Sunnhordlandsrådet støttar tiltak som gir større fleksibilitet i bruk av personell og organisering av helse- og omsorgstenestene, særleg i lys av rekrutteringsutfordringar og auka behov. Forenkling av tilskotsordningar og investeringstilskot kan redusere byråkrati og gi betre lokal prioritering av løysingar som kombinerer heimebaserte tenester, velferdsteknologi og omsorgsbustader.

Samstundes meiner Sunnhordlandsrådet at kompetanse er ein føresetnad for forsvarlege tenester. Fjerning av lovfesta kompetansekrav kan svekke kvalitet, pasienttryggleik og beredskap, særleg i ein situasjon der fleire og meir komplekse oppgåver vert overførte frå spesialisthelsetenesta til kommunane. Eventuelle endringar i kompetansekrav må difor følgjast av tiltak som sikrar kvalitet, tryggleik og likeverd i tenestene i heile landet.

#### **Øymerkte tilskot og rammestyring**

Sunnhordlandsrådet meiner at rammestyring bør vere hovudregelen for finansiering av kommunesektoren. Øymerkte tilskot avgrensar kommunane sitt handlingsrom, aukar administrativ byrde og svekkjer moglegheita til å prioritere ressursar ut frå lokale behov. Sunnhordlandsrådet støttar difor innlemming av dei fleste øymerkte tilskot i rammetilskotet, fordi dette gir betre heilskapleg styring og meir effektive og fleksible tenester. Samstundes meiner Sunnhordlandsrådet at øymerking berre bør nyttast i særskilde tilfelle, til dømes ved oppbygging av tenester med låg dekningsgrad eller i avgrensa geografiske område

#### **Klima og natur**

Sunnhordlandsrådet ser positive sider ved å samle tilskot til klima- og naturformål i ei større og meir heilskapleg ordning. Ei samanslåing må likevel ikkje føre til redusert samla stønad. Ordninga må utformast slik at også mindre kommunar med avgrensa ressursar har reell moglegheit til å søkje og gjennomføre klima- og naturtiltak. Det bør vere rom for både målretta satsingar og mindre prosjekt med fleksible kriterium.

#### **Forenkling og rapportering**

Sunnhordlandsrådet støttar forslaget om å heve grensa for rapporteringsplikt og redusere statlege rapporteringskrav. Dette kan frigjere administrativ kapasitet til utviklingsarbeid og kjerneoppgåver. Samstundes peikar kommunane på at auka lokalt ansvar kan medføre behov for meir intern dokumentasjon og kvalitetskontroll, noko som kan vere krevjande for mindre og mellomstore kommunar.

#### **Ramme for andre delutgreiing**

Sunnhordlandsrådet IPR støttar at Kommunekommisjonen i den vidare delutgreiinga legg hovudvekta på dei overordna rammene for statleg styring av kommunesektoren. For å oppnå reelt og varig lokalt handlingsrom er det naudsynt å sjå på det institusjonelle rammeverket samla, og korleis ulike styringsverkemiddel verkar i lag.

Dokumentet er signert digitalt av:

- Bjørnevik, Vegard (03.02.1992), 09.04.2026
- HELLAND, MORTEN (03.04.1973), 09.04.2026
- Tislevoll, Wenche (27.09.1964), 09.04.2026
- Ekrheim, Mette Heidi Bergsvåg (03.09.1963), 09.04.2026
- Klepsvik, Renate Møgster (16.03.1974), 14.04.2026
- Framnes, Sigbjørn (20.03.1965), 14.04.2026
- ANDRÉ HAUKÁS (.), 14.04.2026
- Borg, Trond (24.08.1974), 16.04.2026

Forseglet av



Posten Norge

Vidare arbeid bør ha som mål å redusere samla styringstrykk gjennom betre samordning av statlege krav, meir heilskaplege konsekvensvurderingar og tydelegare rom for lokalt politisk og fagleg skjønn. Det er særleg viktig å vurdere korleis lovgiving, forskrifter, rettleiingar, tilsyn og klageordningar samla påverkar kommunane sitt ansvar for prioritering, effektiv ressursbruk og forsvarleg tenesteyting.

Sunnhordlandsrådet meiner det er avgjerande at konsekvensar for kommunal økonomi, personelltilgang og samla oppgåveløysing vert betre belyste i statlege utgreiingar. Det bør leggjast større vekt på effektar på tvers av sektorar, og på korleis statlege krav verkar inn på kommunar med ulike føresetnader.

Sunnhordlandsrådet støttar at Kommunekommisjonen i neste fase prioriterer tiltak som kan gi meir føreseieleg og samordna statleg styring, redusert detaljregulering og større tillit til kommunane sitt ansvar og skjønn. Dette er ein føresetnad for å styrkje lokaldemokratiet og sikre ei berekraftig kommunesektor over tid.

#### **Samrøystes vedteke:**

Sunnhordlandsrådet IPR, som representerer kommunane Austevoll, Bømlo, Etne, Fitjar, Kvinnherad, Stord, Sveio og Tysnes, deler Kommunekommisjonen si vurdering av at kommunesektoren står overfor store og samansette utfordringar. Det er behov for tiltak som kan styrkje kommunane sitt handlingsrom og leggje til rette for berekraftige løysingar over tid. Kommunane i Sunnhordland støttar opp om KS sitt høyrings svar. I tillegg vil medlemskommunane i Sunnhordlandsrådet IPR legge fram følgjande presisering til ramme for andre delutgreiing:

Sunnhordlandsrådet IPR støttar at Kommunekommisjonen i den vidare delutgreiinga legg hovudvekta på dei overordna rammene for statleg styring av kommunesektoren. For å oppnå reelt og varig lokalt handlingsrom er det naudsynt å sjå på det institusjonelle rammeverket samla, og korleis ulike styringsverkemiddel verkar i lag.

Vidare arbeid bør ha som mål å redusere samla styringstrykk gjennom betre samordning av statlege krav, meir heilskaplege konsekvensvurderingar og tydelegare rom for lokalt politisk og fagleg skjønn. Det er særleg viktig å vurdere korleis lovgiving, forskrifter, rettleiingar, tilsyn og klageordningar samla påverkar kommunane sitt ansvar for prioritering, effektiv ressursbruk og forsvarleg tenesteyting.

Sunnhordlandsrådet meiner det er avgjerande at konsekvensar for kommunal økonomi, personelltilgang og samla oppgåveløysing vert betre belyste i statlege utgreiingar. Det bør leggjast større vekt på effektar på tvers av sektorar, og på korleis statlege krav verkar inn på kommunar med ulike føresetnader.

Sunnhordlandsrådet støttar at Kommunekommisjonen i neste fase prioriterer tiltak som kan gi meir føreseieleg og samordna statleg styring, redusert detaljregulering og større tillit til kommunane sitt ansvar og skjønn. Dette er ein føresetnad for å styrkje lokaldemokratiet og sikre ei berekraftig kommunesektor over tid.

Dokumentet er signert digitalt av:

- Bjørnevik, Vegard (03.02.1992), 09.04.2026
- HELLAND, MORTEN (03.04.1973), 09.04.2026
- Tislevoll, Wenche (27.09.1964), 09.04.2026
- Ekrheim, Mette Heidi Bergsvåg (03.09.1963), 09.04.2026
- Klepsvik, Renate Møgster (16.03.1974), 14.04.2026
- Framnes, Sigbjørn (20.03.1965), 14.04.2026
- ANDRÉ HAUKÁS (.), 14.04.2026
- Borg, Trond (24.08.1974), 16.04.2026

Forseglet av



Posten Norge